

7/6384

T.C.
DEVLET BAKANLIĞI

Sayı : B.02.0.005/582

Konu : Soru Önergesi

09 /03/2009

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : a) 28.01.2009 tarih ve B.02.0.KKG.0.12/106-115-11/322 sayılı yazınız.
b) 02.03.2009 tarih ve B.02.1.DPB.0.12-647.99-2813 sayılı yazı.

İlgi (a) yazınız gereği Kütahya Milletvekili Prof. Dr. Alim IŞIK' ın Sayın Başbakanımıza tevcih ettiği, Sayın Başbakanımızın kendileri adına Bakanlığım koordinatörlüğünde cevaplandırılmasını tensip ettiği 7/6384 esas no'lu yazılı Soru Önergesine Bakanlığıma bağlı kuruluş olan Devlet Personel Başkanlığı'nın ilgi (b) cevabi yazısı ilişikte sunulmuştur.

Bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.


Murat BAŞEŞGİOĞLU
Devlet Bakanı

EK: İlgi (b) yazı (5 sayfa)

DAĞITIM :
Gereği :
T.B.M.M. Başkanlığına

Bilgi :
Başbakanlığa

T.C.
BAŞBAKANLIK
Devlet Personel Başkanlığı

Sayı : B.02.1.DPB.0.12-647.99-2813
Konu : Soru Önergesi

02/3 /2009

DEVLET BAKANLIĞINA
(Sayın Murat BAŞESGİOĞLU)


- İlgi:** a) Makamlarınızın 03/02/2009 tarihli ve B.02.0.005/290 sayılı yazısı,
b) 05/02/2009 tarihli ve B.02.1.DPB.0.12-647.99-2813 sayılı yazı,
c) 06/02/2009 tarihli ve B.02.1.DPB.0.12-647.99-2813 sayılı yazı.

Kütahya Milletvekili Sayın Prof. Dr. Alim IŞIK'ın sayın Başbakanımıza tevcih ettiği ve sayın Başbakanımızın da Makamlarınızın koordinatörlüğünde cevap verilmesini tensip ettiği 7/6384 esas no'lu Yazılı Soru Önergesine verilecek cevaba esas olmak üzere hazırlanan bilgiler ilgi (a) yazı ile istenilmişti.

Söz konusu Soru Önergesinin cevabını tertip etmek üzere ilgili kurumlardan ilgi (b) yazı ile bilgi talep edilmiş ve 09/02/2009 tarihine kadar süre verilmişti. Diğer taraftan, TBMM Başkanlığına hitaben yazılan ilgi (c) yazı ile TBMM İç Tüzüğü'nün 99 uncu maddesinin beşinci fıkrası mucibince, bilgiler derleninceye kadar cevap süresinin geciktirilmesi temin edilmişti.

Söz konusu Soru Önergesine verilecek cevaba esas olmak üzere kamu kurum ve kuruluşlarından intikal eden bilgiler esas alınmak suretiyle hazırlanan bilgiler ekte sunulmuştur.

Bilgilerinize arz ederim.


Jale U. AYGÜL
Devlet Personel Başkanı

EK:
Soru önergesi cevabı (4 sayfa)

KÜTAHYA MİLLETVEKİLİ SAYIN PROF.DR. ALİM IŞIK'IN 7/ 6384 ESAS NO'LU YAZILI SORU ÖNERGESİNE CEVABIMIZ

SORU – Kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan **Sosyologların**, aynı şubede aynı görevi yapan Sosyal Çalışmacı, Psikolog ve Öğretmenlere göre daha düşük ücretle çalıştırıldıkları ve mağdur edildikleri yönünde şikayetler dile getirilmektedir. Bu konuyla ilgili olarak;

1. Sosyolog olarak çalışan kamu personelinin aynı işi yapan diğer meslek mensuplarına göre daha düşük ücret aldıkları iddiaları doğru mudur?

2. Doğru ise sebepleri nelerdir?

3. Sosyal Güvenlik Kurumu (SGK) mevzuatı gereğince ek ödeme oranı %115 olmasına rağmen Adalet Bakanlığında çalışan Sosyologlara halen %56 ek ödeme oranı uygulandığı iddiaları doğru mudur?

4. Doğru ise bu farklılık ne zaman giderilecektir?

5. Sosyologların çalışma şartları ve iş riski de dikkate alınarak mağduriyetlerinin giderilmesine yönelik bir düzenleme yapılabilir mi?

CEVAP – Bilindiği üzere, 06/08/2008 tarihli ve 26959 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 5793 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanununun 46 ncı maddesinin 4 üncü fıkrasında; “27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan "1/1/2006-30/6/2006 tarihleri arasında 950 gösterge rakamının, 1/7/2006 tarihinden itibaren ise 1850 gösterge rakamının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak tutarda her ay ek ödeme yapılır." ibaresi "en yüksek Devlet memuru aylığının (ek gösterge dahil) % 200 ünü geçmemek üzere her ay ek ödeme yapılabilir. Ek ödemenin oranı ile esas ve usulleri; görev yapılan birim ve iş hacmi, görevin önem ve güçlüğü, görev yerinin özelliği, çalışma süresi, personelin sınıfı, rütbesi, kadro veya görev unvanı, derecesi, atanma usulü ile emsali veya benzeri görev ve unvanlarda bulunan personele mali haklar kapsamında yapılan her türlü ödemeler dahil almakta oldukları toplam ödeme tutarları gibi kriterler birlikte veya ayrı ayrı dikkate alınarak, Maliye Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca belirlenir. Emsali veya benzeri görev ve unvanlarda bulunan personel arasındaki ücret dengesini sağlamak amacıyla, mali haklar kapsamında yapılan her türlü ödemeler dahil alınmakta olunan toplam ödeme tutarları esas alınarak, emsali veya benzeri görev ve unvanlarda bulunan personel için farklı oranlar belirlenebilir veya hiçbir belirleme yapılmayabilir." şeklinde değiştirilmiş, ikinci fıkrasında yer alan "makam, yüksek hakimlik, temsil veya görev tazminatından yararlananlara," ibaresi yürürlükten kaldırılmış ve anılan maddeye altıncı fıkrasından sonra gelmek üzere aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

"Kadro karşılığı sözleşmeli personel hariç olmak üzere; 10/10/1984 tarihli ve 3056 sayılı Kanununun 31 inci maddesinin birinci fıkrası kapsamında sayılan ödemelerden yararlanan memurlara, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Devlet Personel Başkanlığı, Toplu Konut İdaresi Başkanlığı, Türkiye İstatistik Kurumu, Özürlüler İdaresi Başkanlığı, Türkiye Atom Enerjisi Kurumu, Aile ve Sosyal Araştırmalar Genel Müdürlüğü, Kadının Statüsü Genel Müdürlüğü, Sosyal Yardımlaşma ve Dayanışma Genel Müdürlüğü ve Özelleştirme İdaresi Başkanlığındaki personelden 3056 sayılı Kanununun 31 inci maddesinin birinci fıkrası hükmünden yararlanan memurlar ile 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Kanunun ek 17 nci maddesinin (C) fıkrası, 19/6/1979 tarihli ve 2252 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi, 4/11/1981 tarihli ve

2547 sayılı Kanununun 10 uncu maddesinin yedinci fıkrası, 9/1/1985 tarihli ve 3146 sayılı Kanununun 39 uncu maddesi, 8/1/1986 tarihli ve 3254 sayılı Kanununun 32/D maddesi, 24/6/1994 tarihli ve 4009 sayılı Kanununun 56 ncı maddesinin (a) fıkrası, 2/5/2001 tarihli ve 4668 sayılı Kanununun 17 nci maddesi, 16/4/2003 tarihli ve 4848 sayılı Kanununun 32 nci maddesinin üçüncü fıkrası, 1/5/2003 tarihli ve 4856 sayılı Kanununun 35 inci maddesinin üçüncü fıkrası, 25/6/2003 tarihli ve 4904 sayılı Kanununun 15 inci maddesinin altıncı fıkrası, 23/7/2003 tarihli ve 4954 sayılı Kanununun 37 nci maddesinin üçüncü fıkrası, 3/3/2004 tarihli ve 5102 sayılı Kanununun 5 inci maddesi, 20/2/2008 tarihli ve 5737 sayılı Kanununun 67 nci maddesinin dördüncü fıkrası ile 72 nci maddesinin ikinci fıkrası ve 399 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 25 inci maddesinin (b) fıkrası ile ek 2 nci maddesinde öngörülen ödemelerden yararlanan memurlara, anılan hükümlere göre yapılan ödemeler ile her derece ve türdeki örgün ve yaygın eğitim kurumlarında görev yapan yönetici ve öğretmenler ile sosyal hizmet kuruluşlarında görev yapan öğretmenler hariç olmak üzere fiilen yapılmayan ders karşılığı ek ders ücretinden yararlanan memurlara yapılan ödemelerin toplam net tutarının, birinci fıkra uyarınca yürürlüğe konulacak Bakanlar Kurulu kararında kadro veya görev unvanları için belirlenen ek ödemenin net tutarından az olması halinde, bunlara bu fıkroda sayılan hükümlere göre yapılan ödemeler yerine sadece bu madde hükümleri çerçevesinde ek ödeme yapılır.

Ulaştırma Bakanlığı, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Çevre ve Orman Bakanlığı, Denizcilik Müsteşarlığı, Orman Genel Müdürlüğü, Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü ile Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü personeline bu madde uyarınca yapılan ek ödemeler döner sermaye bütçelerinden yapılır. Devletin mali imkânlarını göz önünde bulundurmamak suretiyle merkezi yönetim kapsamında kamu idarelerinde istihdam edilen personele bu madde uyarınca yapılan ek ödemelerin tamamını veya bir kısmını teşkilat yapısı esas alınarak merkezi yönetim bütçesinden veya döner sermayesi bulunan kurumlar için döner sermaye bütçesinden yaptırmaya Maliye Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulu yetkilidir.” hükmü yer almakta olup; söz konusu madde ile; yapılacak ek ödemenin oranı ile esas ve usulleri; görev yapılan birim ve iş hacmi, görevin önem ve güçlüğü, görev yerinin özelliği, çalışma süresi, personelin sınıfı, rütbesi, kadro veya görev unvanı, derecesi, atanma usulü ile emsali veya benzeri görev ve unvanlarda bulunan personele mali haklar kapsamında yapılan her türlü ödemeler dahil almakta oldukları toplam ödeme tutarları gibi kriterler birlikte veya ayrı ayrı dikkate alınarak, Maliye Bakanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulu tarafından belirlenmesi hüküm altına alınmış ve 16/08/2008 tarihli ve 26969 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 2008/14012 sayılı Bakanlar Kurulu Kararının Maliye Bakanlığının 07/08/2008 tarihli ve 11557 sayılı yazısı üzerine, 27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü maddesine göre, Bakanlar Kurulu’nca 07/08/2008 tarihinde kararlaştırılmış olup; söz konusu Bakanlar Kurulu Kararı ile; kamu kurum ve kuruluşları emrinde 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi Sosyolog unvanlı kadroda görev yapanlara en yüksek Devlet memuru aylığının %51’i oranında ek ödeme yapılması öngörülmüştür.

Diğer taraftan, 20/05/2006 tarihli ve 26173 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren 5502 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumu Kanununun 28 inci maddesinin ikinci fıkrasında; “Kurumun merkez ve taşra teşkilâtı kadrolarında çalışan memurları ile sözleşmeli personeline, sağlık kurullarında ve fatura ile reçetelerin incelenmesi işlerinde çalışmak üzere Kurum dışından görevlendirilen tabiplere en yüksek Devlet memuru aylığının (ek gösterge dahil) % 200’ünü geçmemek üzere ek ödeme yapılır. (Değişik ikinci cümle: 8/3/2007-5597/3 md.) Sağlık hizmetleri ve yardımcı sağlık hizmetleri sınıfına dahil kadrolarda çalışan personel ile genel idare hizmetleri sınıfına asaleten veya vekaleten atanan ve Genel Sağlık Sigortası Genel Müdürlüğünde fiilen çalışan doktor, diş hekimi ve eczacılara yapılacak ek ödemenin tavanı % 700 olarak

uygulanır.Yapılacak ek ödemelerden damga vergisi hariç herhangi bir vergi kesintisi yapılmaz. Görev yapılan birim ve iş hacmi, görev mahalli, görevin önem ve güçlüğü, personelin sınıfı, kadro unvanı, derecesi ve atanma biçimi, serbest çalışıp çalışmadığı, personelin performansı, kullanılan izin ve istirahat raporları ve disiplin cezaları gibi kriterler göz önünde bulundurularak yapılacak ek ödeme tutarları ile ödemeye ilişkin diğer usul ve esaslar, Yönetim Kurulunun teklifi ve Maliye Bakanlığının görüşü üzerine Bakan tarafından belirlenir.” hükmü yer almakta olup; Adalet Bakanlığı emrinde çalışan Sosyologlar ile Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı emrinde çalışan Sosyologların ücretleri arasındaki farklılık; mezkur mevzuat hükümlerinden kaynaklanmaktadır.

Diğer taraftan, söz konusu Soru Önergesine ilişkin olarak Maliye Bakanlığında alınan yazıda şu şekilde cevap verilmiştir: “Bilindiği üzere Anayasa’nın 128 inci maddesinde, memurlar ile diğer kamu görevlilerinin aylık, ödenek ve diğer özlük işlerinin kanunla düzenleneceği hüküm altına alınmıştır. Bu hükme istinaden Devlet memurlarının aylık ve ücretleri, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile diğer ilgili mevzuatta kapsama dahil tüm kamu kurum ve kuruluşları için başta kadro unvan ve derecesi, hizmet yılı, hizmet sınıfı, görev yeri, görev, yetki ve sorumluluğu ile yaptıkları işin riski gibi kriterlere bağlı olarak düzenlenmiş bulunmaktadır. Anılan düzenlemeler hizmet sınıfı, kadro unvanı, kadro derecesi, hizmet yılı ve görev mahalli aynı olan personel için, kamu kurumlarında aynı düzeyde ücret alınmasını öngörmektedir.

Soru önergesinin konusunu oluşturan “sosyolog” kadro unvanı genel idare hizmetleri sınıfında iken, “psikolog” ve “öğretmen” kadro unvanları ise sırasıyla sağlık ve yardımcı sağlık hizmetleri ve eğitim ve öğretim hizmetleri sınıfında yer almaktadır. Kamu personel rejimimizin ayrılmaz bir parçasını oluşturan kadro kavramı, kamu hizmetleri ile bunu yürütecek kamu işgücünün planlanmasında kullanılan hukuksal bir araç olup, aynı zamanda da kamu hizmetlerini ifa ile görevli personelin sayısının, niteliğinin, görev yerinin, unvanının, hizmet sınıfının, ilerleme ve yükselmesinin ve mali haklarının genel olarak belirleyicisidir. Kamu hizmetlerinin idarenin bütünlüğü ilkesi çerçevesinde kusursuz bir şekilde ifa edilebilmesi için farklı niteliklere haiz personele ihtiyaç duyulması nedeniyle, farklı hizmet sınıfı ve kadro unvanlarında personel istihdam edilmekte ve bunlara buldukları hizmet sınıfı ve kadro unvanlarına bağlı olarak belirlenen mali haklar sağlanmaktadır. Dolayısıyla, hizmet sınıfı ve kadro unvanları farklı olan personelin mali haklarında da farklı belirlemeler yapılmış bulunmaktadır.

Diğer taraftan, 657 sayılı Kanun ve diğer genel personel kanunlarında yer alan düzenlemeler dışında, Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığında olduğu gibi, bazı kamu kurum ve kuruluşların kendi mevzuatında var olan ve kendi personeline yönelik değişik adlar altında yapılan ilave ödemeler aynı düzeyde ücret almaları gereken personelin toplam aylık ödemelerinin farklılaşmasına neden olmuştur. Kamu kurumlarında hizmet sınıfı ve kadro unvanı aynı olması nedeniyle aynı düzeyde ücret almaları gereken personel arasında değişik adlar altında yapılan ödemeler nedeniyle oluşan farklılığın giderilmesi için bu tür ödemelerden yararlanamayan personele, 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü maddesi uyarınca genel “ek ödeme” öngörülmüştür. Bu düzenleme ile çeşitli adlar altında ek ödeme almayan kurumlarda çalışan memurlara, 1/1/2006 ila 15/8/2008 tarihleri arasındaki dönemde değişik tutarlarda ek ödeme yapılmıştır.

Anılan Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 3 üncü maddesinde, 24/7/2008 tarihli ve 5793 sayılı Kanun ile yapılan değişiklikle en yüksek Devlet memuru aylığının %200’ünü geçmemek üzere görev yapılan birim ve iş hacmi, görevin önem ve güçlüğü, görev yerinin özelliği, çalışma süresi, personelin sınıfı, rütbesi, kadro veya görev unvanı, derecesi, atanma usulü ile emsali veya benzeri görev ve unvanlarda bulunan personele mali haklar kapsamında yapılan her türlü ödemeler dahil almakta oldukları toplam ödeme tutarları gibi kriterleri dikkate almak suretiyle ek ödeme oranlarını belirlemeye Bakanlar Kurulu yetkili kılınmıştır.

Bu yetkiye istinaden 15/8/2008 tarihinden geçerli olmak üzere 7/8/2008 tarihli ve 2008/14012 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla ek ödeme oranları yeniden belirlenmiştir. Söz konusu düzenleme ile aynı hizmet sınıfı ve kadro unvanında bulunan personel arasında, ilave ödemeler nedeniyle var olan ücret dengesizliği önemli ölçüde giderilmiş olup, daha sonraki dönemlerde de Devletin mali imkanları çerçevesinde ve kademeli olarak yapılacak düzenlemeler ile kamu personelinin ek ödeme oranları Bakanlar Kurulu kararı ile yeniden belirlenecektir.”